

INTENDENCIA DE CANELONES



Programa de Integración de  
Asentamientos Irregulares

**PIAI**

Ministerio de Vivienda  
Ordenamiento Territorial  
y Medio Ambiente

**Proyecto de Mejoramiento Integral Físico y Social  
del Área Precaria Pando Norte,  
ciudad de Pando**



**INFORME FINAL**



Centro de Asesoramiento y Estudios  
Educativos, Sociales y Urbanos





CSI Ingenieros



## INDICE GENERAL

<b>1. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>3</b>
<b>2. EL ÁREA PRECARIA DE PANDO NORTE, SU ESTRUCTURA SOCIO-TERRITORIAL Y SUS PRINCIPALES DESAFÍOS.....</b>	<b>4</b>
2.1. UBICACIÓN TERRITORIAL .....	4
2.2. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA POBLACIÓN .....	4
2.3. PARTICIPACIÓN Y ORGANIZACIÓN COMUNITARIA EN LOS ASENTAMIENTOS .....	5
2.4. PARTICIPACIÓN Y ORGANIZACIÓN COMUNITARIA EN LA TRAMA FORMAL .....	5
2.5. LAS FRONTERAS SOCIALES Y FÍSICAS .....	6
2.6. PROPUESTA URBANA – MODELO DE DESARROLLO URBANO-TERRITORIAL .....	7
2.7. LOS EQUIPAMIENTOS PROPUESTOS .....	9
2.7.1. FUNDAMENTOS DE LA UBICACIÓN DE LOS EQUIPAMIENTOS .....	9
2.7.2. DESCRIPCIÓN DE LOS EQUIPAMIENTOS.....	10
<b>3. EJES METODOLÓGICOS QUE ARTICULAN EL PROYECTO DE DESARROLLO BARRIAL.....</b>	<b>13</b>
3.1. PARTICIPACIÓN E INTEGRACIÓN SOCIAL .....	13
3.2. ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL Y TRABAJO EN RED .....	14
3.3. COMUNICACIÓN SOCIO COMUNITARIA .....	14
<b>4. PRINCIPALES ACCIONES, PRODUCTOS ESTABLECIDOS Y RESULTADOS OBTENIDOS EN EL PROCESO DE ELABORACIÓN DEL PROYECTO INTEGRAL PANDO NORTE .....</b>	<b>15</b>
4.1. RELEVAMIENTO, DIAGNÓSTICO INTEGRAL SOCIAL, FÍSICO, URBANÍSTICO Y AMBIENTAL .....	15
4.1.1. PRINCIPALES ACCIONES Y ACTIVIDADES PARA EL DIAGNÓSTICO INTEGRAL Y PROPUESTAS. ....	15
4.1.2. PRODUCTOS Y RESULTADOS DE ETAPA DE DIAGNÓSTICO INTEGRAL .....	18
4.2. ANTEPROYECTO INTEGRAL .....	20
4.2.1. PRINCIPALES ACCIONES Y ACTIVIDADES DE ETAPA ANTEPROYECTO INTEGRAL.....	20
4.2.2. PRODUCTOS Y RESULTADOS EN ETAPA DE ANTEPROYECTO INTEGRAL.....	24
4.3. PROYECTO INTEGRAL .....	26
4.3.1. PRINCIPALES ACCIONES Y ACTIVIDADES PARA LA CONCRECIÓN DEL PROYECTO INTEGRAL .....	26
4.3.2. PRODUCTOS Y RESULTADOS EN ETAPA DE PROYECTO INTEGRAL – PROYECTO EJECUTIVO.....	28
<b>5. SÍNTESIS DEL PROYECTO INTEGRAL A EJECUTARSE .....</b>	<b>29</b>
<b>6. RECOMENDACIONES PARA INICIO DE EJECUCIÓN DE OBRAS EN FASE 1.....</b>	<b>31</b>
<b>FUENTES DOCUMENTALES DE REFERENCIA.....</b>	<b>33</b>

Versión	Fecha	Responsables de elaboración	Responsable de aprobación	Detalle
1	8/08/14	FC	Ing. Paula Romay	
			AS Adriana García	

Nota: Las Figuras, Fotografías y Tablas no referenciadas al pie son propiedad de Consorcio CAEESU-IPRU-CSI.

## 1. INTRODUCCIÓN

El presente documento conforma el Informe Final del Proyecto Integral, Muestra del Área Precaria Pando Norte, desarrollado por el Consorcio CAEESU – IPRU – CSI.

El mismo comienza en el mes de agosto de 2012, previéndose su realización en 12 meses, hasta agosto de 2013; desarrollado en tres etapas y sus correspondientes productos asociados:

- a) Diagnóstico y Propuesta Integral
- b) Anteproyecto Integral
- c) Proyecto Integral

Diversas circunstancias, condicionaron la extensión de los plazos previstos originalmente.

El informe final se estructura en los siguientes puntos:

- ❑ Las características generales del Área Pando Norte.
- ❑ Una síntesis de los ejes metodológicos que articulan el proyecto de desarrollo barrial.
- ❑ Las principales acciones, productos establecidos y resultados obtenidos en cada una de las etapas establecidas.
- ❑ Síntesis del Proyecto Integral a ejecutarse.
- ❑ Recomendaciones para el inicio de ejecución de obras en fase 1

## **2. EL ÁREA PRECARIA DE PANDO NORTE, SU ESTRUCTURA SOCIO-TERRITORIAL Y SUS PRINCIPALES DESAFÍOS**

### **2.1. Ubicación territorial**

El Área definida delimita al norte con la zona rural, al tiempo que dos de sus bordes plantean límites muy definidos: la vía del ferrocarril y el Arroyo. La Ruta 75, si bien es contundente, también oficia de vínculo conurbano de articulación Este-Oeste.

Se integran sectores formales e informales, de relativa autonomía en sus dinámicas particulares, que dirimen sus vínculos funcionales y su pertenencia al territorio según el tipo de relación e intensidad de esta relación con otros sectores urbanos del AP; según el tipo de relación con el área urbana más próxima; y según el tipo de relación con la ciudad de Pando en su conjunto.

Asimismo, en términos de la dinámica general de la zona, el territorio de Pando se posiciona como área urbanizada periférica del área metropolitana de Montevideo. Y en forma más reciente, se da en el contexto de un nuevo ciclo de planificación para Pando, que consolida un área industrial al sur de la ciudad y de la Ruta N°8 (que retoma la histórica trayectoria de Pando). En la zona se ha construido el By-Pass entre la Ruta N°101 y Ruta N°8, procurando a su vez, desalentar las dinámicas residenciales en esta área. Reafirmandose la vocación residencial del AP como el área de crecimiento y expansión proyectada de la ciudad.

El proceso histórico de conformación de Pando Norte, da cuenta de las trayectorias socio-familiares que confluyen en determinados procesos sociales, económicos y políticos del país y en la zona en particular; conformando un crisol heterogéneo de situaciones, estructuras y coyunturas que se expresan y conviven cotidianamente en este territorio.

### **2.2. Características generales de la población**

Pando Norte tiene una población de 5800 personas, de las cuales casi el 30% residen en asentamientos (1519 personas), residentes en los asentamientos denominados Caballerizas I, Caballerizas II, Nuevo Pantanal, Paso al Parque y El Pomo. Al interior de los mismos, se identifican familias que presentan altas condiciones de vulnerabilidad social a nivel de las condiciones habitacionales, laborales, educativas y de integración social en general. Siendo expresión de largos procesos de exclusión social. Siendo las situaciones más extremas representadas por los hogares ocupantes de Caballerizas I y II, en condiciones que representan una emergencia sanitaria y habitacional.

La población que reside en los asentamientos es muy joven: el 62% es menor de 30 años; y es significativo el alto nivel de desempleo en general, registrando un nivel de desempleo alto en relación a lo que es la localidad de Pando. Surge del Censo de personas, hogares y viviendas de octubre de 2012 que en Pando la tasa de desempleo se ubicaba en el 4,8%, mientras que en el área censada de Pando Norte, la misma ascendía al 12% (2,5 veces superior al desempleo de Pando, y 1,5 veces superior al desempleo promedio nacional). El desempleo afecta más a mujeres y jóvenes de ambos sexos, manteniendo la tendencia que también se registra a nivel nacional en ambos grupos sociales: 8% en los hombres y 18% en las mujeres. A los bajos niveles educativos generales de la población de los asentamientos, se suma la situación de emergencia sanitaria y habitacional que padecen las familias residentes en Caballerizas I y II, y que al día de hoy se mantienen incambiados

Por otra parte, respecto de la ocupación en la población adulta de los asentamientos, predomina la informalidad y zafralidad laboral, asociada a la precariedad en las condiciones de trabajo, destacándose las ocupaciones en el servicio doméstico para las mujeres, y los hombres en changas, limpieza de predios, albañiles no especializados y feriantes. Los hornos de ladrillo ubicados en las afueras de Pando, constituyen fuentes de trabajo para hombres jóvenes, en torno a los cuales se suceden relatos de condiciones de extrema precariedad laboral, explotación y detección de mano de obra infantil. Así mismo, el trabajo zafral en las chacras de la zona, en las cosechas de frutas y verduras, trabajan hombres y mujeres, de distintas edades, incluso adolescentes, resaltándose las condiciones de precariedad que caracteriza a esta fuente de trabajo, así como es mencionado con frecuencia, el “trabajo en los montes” de Rocha y Cerro Largo y la ocupación en la industria frigorífica en forma estable o zafral.

Los trabajos formales están asociados a las tareas de sereno, guardias de seguridad, el ejército, entre otros. Los pequeños comercios asociados a la vivienda, son también fuentes de ingresos para las familias de la zona.

Excepcionalmente, se mencionan trabajos en las empresas de logística, cuyo ingreso por lo general ocurre a través de los cursos realizados por las entidades capacitadoras que trabajan en el barrio en convenio con INEFOP.

### **2.3. Participación y organización comunitaria en los asentamientos**

El abordaje inicial encuentra una trama informal de Pando Norte sin organizaciones barriales o comunitarias estables o con espacios colectivos que aborden demandas sociales y que aporten a una planificación del desarrollo integral del territorio. Se registran algunas experiencias puntuales de vecinos referentes que toman iniciativas más o menos organizadas para gestionar mejoras de calles, alumbrado, levante de basurales, etc. No obstante, estas experiencias presentan una debilidad estructural en su funcionamiento; desapareciendo rápidamente o reduciéndose a una mínima expresión.

Las comisiones de vecinos no parecen haber tenido un desarrollo importante como herramienta de mejora barrial y la participación no suele ser una experiencia valorada, en la medida que tampoco ha sido una práctica social aprendida, experimentada como importante, que encuentra explicación en los prologados procesos de exclusión y fragmentación social, en la vivencia de una ciudadanía restringida, en la desesperanza que surge de la segregación vivida desde la historia barrial y la experiencia vital de ser *des-necesario* para la definición de los problemas y sus soluciones. Al mismo tiempo, parecen ser parte de las restricciones en la participación barrial, aspectos psicosociales vinculados a baja autoestima.

El proyecto de mejora barrial integral, deberá enfrentar las debilidades que presentan las referencias y liderazgos barriales y organizativos a nivel comunitario; así como las muestras de fragmentación social existentes tanto al interior de los asentamientos en general, como en relación a los vínculos con la trama formal de esta parte de la ciudad.

### **2.4. Participación y organización comunitaria en la trama formal**

Las referencias a la trama formal de Pando Norte, ubican al sector del territorio comprendido entre el Estadio y Paso del Parque del lado Sur de la calle Quintela; cuyas primeras construcciones formales surgen a partir de la década del '70 del siglo pasado; con una población originalmente provenientes de Pando pero también de otras ciudades del Interior y de Montevideo (de áreas formales e informales). En la década del '80 se produce un aumento

de la población, debido principalmente a la instalación de la fábrica de acero INLASA que generó mucho trabajo local. Finalmente, a finales de la década de los años '90 y principios del 2000, se produce el desarrollo de emprendimientos habitacionales que se incorporan a la traza urbana de Pando Norte con las cooperativas de viviendas y otros complejos habitacionales.

La trama urbana formal conocida como Barrio Hipódromo o Estadio, abarca una gran extensión de viviendas y, que de acuerdo a varios testimonios, se caracteriza por la tranquilidad y por la presencia de vecinos y familias conocidas que hacen del barrio un lugar todavía seguro para vivir. La presencia de antiguos vecinos y de familiares diseminados en el barrio, hacen del mismo un territorio conocido y propio: *“yo si salgo a tomar mate lo primero que veo... es a mi primo (risas) acá somos familia o somos vecinos de muchos años”* (informante histórica). (Cannella, 2012:17)

En las últimas décadas, se integran al territorio nuevas unidades habitacionales (cooperativas y complejos habitacionales del sistema público) que se integran a una trama formal en crecimiento, impactando en la dinámica barrial cotidiana.

Las Cooperativas de Vivienda tienen 20 años en la zona aproximadamente. Sus integrantes pertenecen en su mayoría a la ciudad de Pando pero muchos vienen también de distintas zonas de Montevideo. Algunos vecinos las identifican como construidas de espaldas al Barrio Estadio, aunque en su implantación esto no se vea reflejado dado que la misma es muy similar a la que se encuentra en muchos de los complejos de viviendas construidos por esta modalidad; estas cuentan con espacios comunitarios propios (tipo plaza) a la interna del terreno y respectivos salones comunales (con excepción de una de ellas) que son de uso exclusivo de cada una de las cooperativas. Sus habitantes manifiestan sus diferencias con lo que se denomina Barrio Estadio, aunque concretamente refieren a la población que reside en los asentamientos Caballerizas I y Nuevo Pantanal.

No obstante, también se obtuvieron testimonios de personas residentes en los asentamientos que realizan tareas domésticas y de mantenimiento en las viviendas cooperativas. En este punto, cuando las relaciones se personalizan, las fronteras físicas y simbólicas parecen desdibujarse o incluso anularse, dado que la inseguridad manifiesta hacia los habitantes de los asentamientos en los espacios públicos, no aparece del mismo modo si las mismas personas se encuentran dentro de sus hogares.

## **2.5. Las fronteras sociales y físicas**

Las expresiones de fragmentación social se muestran tanto al interior de los barrios, entre la trama formal y los asentamientos y entre el Pando Norte y el Pando “Sur” (*el centro*).

Al interior de los barrios, las diferencias se expresan entre *los viejos y los nuevos*. Los antiguos ocupantes, parecen haber montado el relacionamiento con el barrio a partir de formas de convivencia que parecen haber roto o desconocer quienes llegaron después. Al interior de los asentamientos se genera cierta fragmentación producida por el arribo de familias procedentes de sectores más pobres:

*Los de adelante- los de atrás; los que tienen baño – los que no lo tienen; los que saben leer y escribir – los analfabetos; los que trabajan – los que viven de planes sociales; los honestos (no todos) – los que delinquen (no todos); los vecinos de siempre – los que van y vienen; los hijos de vecinos del barrio formal – la gente que vino de otros lugares; los solidarios – los que hacen la suya; los que mejoran sus casas – los que les da lo mismo como viven...*

La vía del tren opera como frontera física y simbólica desde que se comenzó a poblar la zona de Pando Norte. Quienes viven en Pando Norte, sean de los asentamientos o de la trama formal se refieren a Pando como la ciudad (“*voy para Pando*”) que se extiende al Sur de la vía, y a su lugar como “el barrio”. Las distintas organizaciones y referentes institucionales, la mencionan como el símbolo evidente de la frontera. Los vínculos entre el Norte y el Sur son inevitables para el abastecimiento y el acceso a servicios públicos y privados. Este movimiento cotidiano es vivido como invasivo, propio de un proceso de fragmentación territorial y segregación residencial que limita – al menos simbólicamente – el acceso democrático a la ciudad.

Sin embargo, son las organizaciones educativas, sociales y de salud las que se convierten en espacios centrales de vinculación entre los diferentes barrios de Pando y zonas aledañas del departamento, por la población que en ellas asiste y participa.

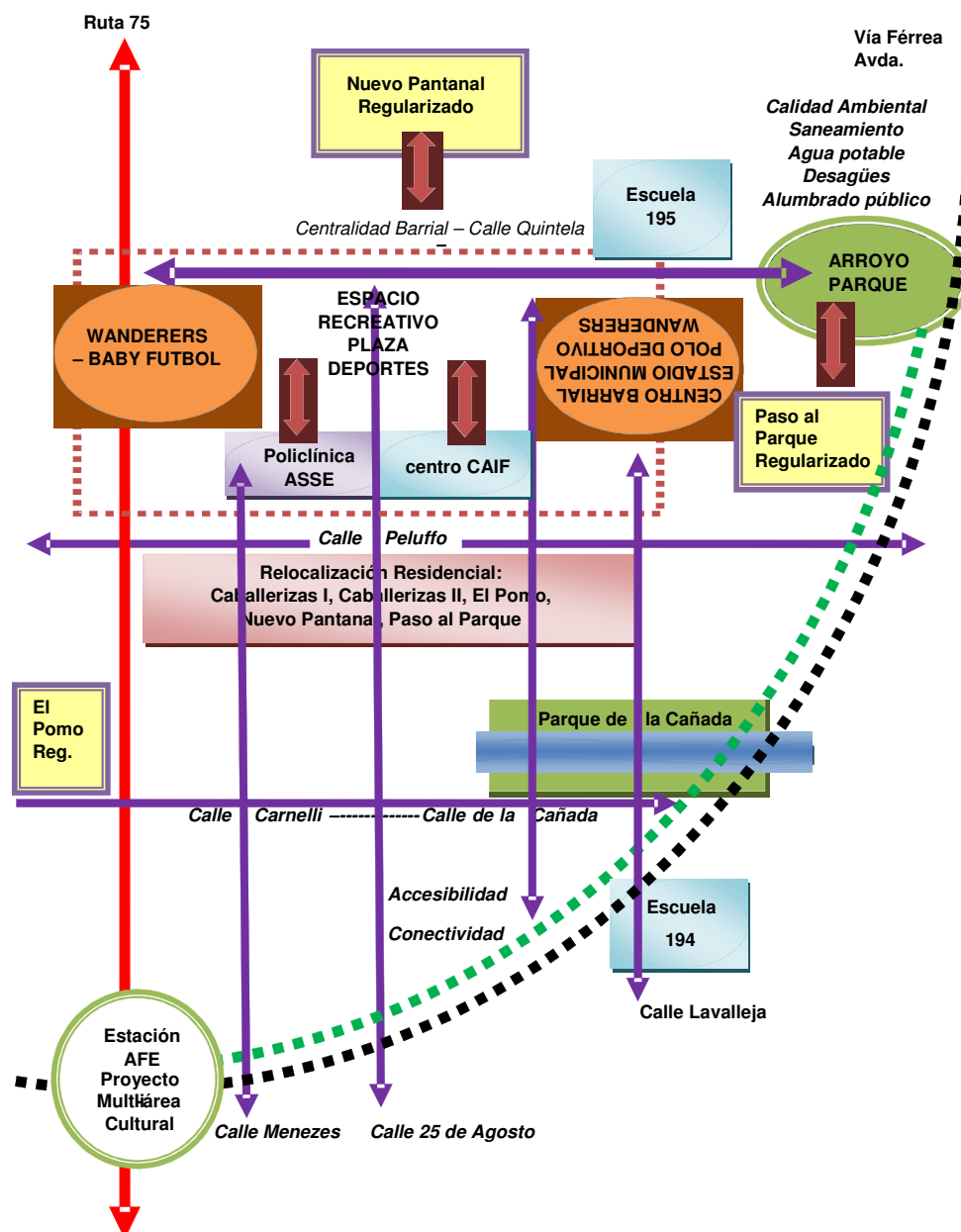
El déficit de espacios públicos integradores y los existentes visualizados en general como espacios inseguros, genera tensiones vecinales e intergeneracionales, que el proyecto de desarrollo barrial ha asumido como desafío a mejorar.

## **2.6. Propuesta Urbana – Modelo de desarrollo urbano-territorial**

La propuesta urbana del Proyecto de mejora barrial de Pando Norte es la base material que posibilita y habilita la concreción del mismo en su integralidad, partiendo de una realidad sumamente compleja como la de Pando Norte, donde diversas dimensiones tanto físicas como sociales interactuando dinámicamente, desafían la posibilidad de elaborar un proyecto integral y articulado, que sin dejar de lado la especificidad de cada componente, apuesta a la articulación y a su funcionamiento sinérgico.

Por un lado, apunta a atender la situación deprimida (en franco proceso de *desafiliación*) de una parte importante de la población de Pando Norte, en las que se ponen en juego las posibilidades reales de retomar caminos de integración social; y a la vez que atender una zona con vocación residencial en crecimiento y expansión. La convivencia de familias con diversas situaciones sociales, económicas, laborales, se visualizan en Pando Norte como una oportunidad para construir puentes hacia la integración social. En este sentido la propuesta urbana apuesta a ser el soporte material, tangible que habilite transitar dichos procesos.

El esquema diagramático siguiente, incorpora sintéticamente las dimensiones más relevantes con relación a las acciones e intervenciones estratégicas a desarrollar en términos de Propuesta Urbana de Desarrollo, considerando: usos e intensidades de usos, paisajes y “micropaisajes predominantes”, centralidades barriales que se potencian a partir del Proyecto, áreas con vocación para equipamientos deportivos y espacios de recreación (en sus diferentes escalas de accesibilidad y de desarrollo futuro), localización de equipamientos educativos y de salud, el sistema de espacios públicos y el potencial de áreas a parquizar y equipar (considerando su valor asociados a la escala zonal o barrial y su rol en la estructura general del AP), y las conexiones norte-sur como factores de integración urbana general con la ciudad.



El conjunto de equipamientos a construir integran espacios públicos abiertos y cerrados, constituyéndose en espacios de encuentro y de promoción de la ciudadanía plena; espacios públicos que deben favorecer el desarrollo de nuevas identidades locales y de inclusión territorial.

El proyecto apuesta a que desde la calle Quintela, se reconstruya una centralidad accesible y simbólica, que permita a la población sentirse orgullosa del lugar en el que vive y a ser reconocidos por los otros desde este lugar visible e identitario.

No se trata solamente de que la calle Quintela se potencie en su centralidad a partir de la implantación de equipamientos que complementan los ya existentes - Estadio, Club Wanderes, Policlínica, Escuela N°195, todos ellos con una historia importante en el barrio y un valor simbólico significativo en la vida de las familias de la zona, sino que también esos equipamientos funcionen de forma sinérgica a partir de los proyectos específicos que los integran, para potenciarse y al mismo tiempo respetar su particularidad, y en los que se

articule la dimensión más territorial con miradas departamentales y nacionales, y con programas que actúen en el territorio.

## **2.7. Los equipamientos propuestos**

El conjunto de equipamientos a construir integran espacios públicos abiertos y cerrados, concebidos como espacios de encuentro, de promoción de ciudadanía y favorecedores de nuevas identidades locales.

La situación de precariedad socio económica y habitacional en las que se encuentra buena parte de la población del Área, y en particular aquella residente en los asentamientos irregulares, ha generado fenómenos de concentración de precariedad urbana y de exclusión territorial. Estos procesos impactan en el imaginario social del resto de la población, estableciéndose construcciones sociales estereotipadas y de carácter estigmatizante. Como todo estigma, han favorecido identidades socio-espaciales negativas. Es en este sentido, que el espacio público Pando Norte debe transitar un camino de reconstrucción física y social con la ciudadanía y la democracia plena.

El proyecto apuesta a que desde la calle Quintela, se reconstruya una centralidad accesible y simbólica, que permita a la población sentirse orgullosa del lugar en el que vive y a ser reconocidos por los otros, desde este lugar de orgullo, visible e identitario.

Disponer de equipamientos y espacios públicos cercanos; así como también acceder a oportunidades de formación, de ocupación, a posibilidades de ofertas urbanas y apropiación de la ciudad, constituyen condiciones necesarias para el desarrollo del derecho de ciudadanía, (Borja, 2003: 86); que la centralidad de Pando Norte, parece tener el potencial de brindar en este Proyecto de Mejoramiento Barrial.

Al mismo tiempo, como parte de un proyecto único con varias dimensiones actuando en simultáneo, el desafío es que los equipamientos funcionen de forma sinérgica a partir de los proyectos específicos que los integran, para potenciarse y al mismo tiempo respetar su particularidad, articulando la dimensión más territorial con miradas departamentales y nacionales, así como la coordinación entre los diversos programas actuando en territorio.

### **2.7.1. Fundamentos de la ubicación de los equipamientos**

#### **❑ La recuperación de infraestructura existente y su resignificación.**

En Pando Norte existe una importante infraestructura ociosa vinculada a las instalaciones del Estadio que se entiende posible de recuperar para instalar allí el Centro Barrial. Considerando el significado que tiene el Estadio en la zona y en la historia del barrio, reconvertir parte de su infraestructura (hoy parcialmente utilizada) en un Centro de referencia para las familias del barrio y de todo Pando, lo transformaría en un polo Socio-deportivo-educativo, donde construir nuevas oportunidades para las familias, optimizando las infraestructuras existentes, en lugar de generar nuevas que tienen un mayor costo e implican la duplicación de recursos humanos para su gestión.

#### **❑ El mantenimiento de un lugar cuidado y seguro**

El cuidado y la seguridad de los espacios públicos surge como preocupación y propuesta por parte de vecinos/as referentes y organizaciones de la zona.

Al igual de lo que sucede en otras ciudades y localidades, en las que las personas no se acercan a los lugares públicos que se encuentran “abandonados” o sin mantenimiento por considerarlos amenazantes e inseguros, el espacio de *los eucaliptos* en su formato actual, es percibido de la misma forma.

La percepción de inseguridad y el abandono de los espacios públicos, funciona como un proceso circular y acumulativo. Si se pierden los espacios de interacción social, los lugares en donde se construye la identidad colectiva, también aumenta la inseguridad. Por el contrario, uno de los elementos de desarrollo socio comunitario está dado por la existencia de espacios públicos de encuentro, de co-presencia de las personas en las calles, plazas, edificios comunes, entre otros.

Junto al planteo tradicional de vigilancia, surge como imprescindible la necesidad de desarrollar acciones que promuevan la apropiación, pertenencia y cuidado por parte de la comunidad barrial.

Por tanto, además de la responsabilidad de la Intendencia de Canelones y del Municipio de Pando en el mantenimiento y cuidado de los espacios públicos, se deberá desarrollar una estrategia de participación comunitaria que apunte a favorecer esa apropiación vecinal, promover que los vecinos/as planten árboles en la plaza, que niños/as y jóvenes puedan realizar un mural en algún espacio libre e incluso que puedan participar de un proceso que implique la construcción de juegos de madera, son algunos ejemplos de ello. En definitiva, estas iniciativas generarían pertenencia y eso facilitaría el cuidado.

La instalación de servicios de salud, deportivos, educativos; la permanente circulación de personas de distintas generaciones, son también generadores de seguridad; junto con la gestión de los espacios y la asignación de recursos específicos para el cuidado, el mantenimiento y la seguridad. En este sentido la restructuración y recuperación de las instalaciones vinculadas al Estadio, permiten una gestión por parte de la IC y del Municipio más racional, que garantiza la sostenibilidad de la propuesta, en virtud de que los recursos humanos disponibles se concentran.

#### ❑ **El diálogo con los otros equipamientos existentes.**

Finalmente, al ubicar los equipamientos en el eje de la calle Quintela y en la plaza de *los Eucaliptus*, es posible identificar una continuidad con los equipamientos ya existentes que utilizan los y las vecinas de la zona. En el extremo este de la calle Quintela, se ubican, por un lado la Escuela N° 195, a la que concurren la mayoría de los niños y niñas del barrio, y por otro lado el CAIF Sagrado Corazón, también referente de la zona.

### **2.7.2. Descripción de los equipamientos**

- ❑ **Centro CAIF:** nueva construcción en el margen sur de la Plaza pública propuesta, en el antiguo predio de los Eucaliptus. El Plan CAIF asegura la gestión del Centro y planteará la modalidad del mismo. El Proyecto Ejecutivo lo aporta el Plan CAIF. El financiamiento de las obras será de cargo del Programa de Mejoramiento de Barrios. La construcción está prevista para la segunda fase de obras.
- ❑ **Policlínica:** nueva construcción en el margen sur de la Plaza pública propuesta, en el antiguo predio de los Eucaliptus. El Proyecto Ejecutivo quedará a cargo de ASSE y el financiamiento será también de cargo del Programa de Mejoramiento de Barrios. Se

prevé el traslado de los servicios que ya operan en la Policlínica del Estadio, y la inclusión de Odontología en acuerdo con la Intendencia de Canelones.

- **Plaza pública:** La creación de espacios públicos cuidados, con posibilidades diversas de interacción y disfrute de las familias, constituye un nivel de propuesta de intervención físico y social en la centralidad de Pando Norte. Se construirá una Plaza pública en el actual predio de los Eucaliptos, que se acondicionará para realizar diversas actividades. El programa arquitectónico fue generado a partir de los Talleres realizados con los vecinos y de las actividades en la Escuela N°195. La plaza estará bajo la gestión de la IC, pudiéndose compartir el cuidado con los otros servicios que se instalarán en este predio (policlínica, CAIF). Incluye los siguientes componentes:
  - Canchas Abiertas multipropósito de apoyo a Wanderers y al Estadio: Fútbol 5, Basquetbol y Voleybol
  - Ciclovía y Cinta Peatonal Perimetral. Elementos verticales: Muro grafiti. Cartelería
  - Plataforma para Actividades y Espectáculos + Gradas. Área de juegos infantiles y estación saludable
  - Espacio Parquizado de los Eucaliptos: Puntos de encuentro con Mobiliario Urbano
  - "Cyber" al aire libre, y previsión de wi-fi

El acondicionamiento general de este espacio público prevé Iluminación, contenedores de basura, rampas de acceso, caminería interior, pavimento y verde, árboles y flores. Se mantienen los eucaliptus sobre Quintela, además de su valor como acondicionamiento, como una señal de identidad fundamental.

- **Espacio Abierto Plaza Mirador Balcón al Parque,** cuyo mantenimiento y gestión estará a cargo de la IC.
- **Centro de Barrio / Faja Frentista sobre la Calle Quintela:** La propuesta de este Centro retoma un proyecto que se elaboró desde la IC y que se pudo concretar parcialmente: construir un equipamiento que sea base para el desarrollo de diversas actividades orientadas hacia el desarrollo y la integración de la población de Pando Norte. Un Centro de referencia para las familias del barrio, en aspectos tales como información (acceso a servicios, actividades, etc.), realización de trámites y gestiones, acceso a espacios de formación y capacitación, recreación. A la vez que actúe como un centro propositivo, de coordinación y articulación de programas y proyectos a nivel territorial; elaboración de propuestas locales y espacio de participación vecinal.

Este centro se conformará en las instalaciones que hoy ocupan el Club Wanderers y la OGL linderas al Estadio, en la faja sobre la calle Quintela, en tanto eje de actuación en el AP.

Si bien se construyen sectores de circulación que facilitarán la comunicación interna de los locales, se sugiere el uso de los espacios construidos y su adecuación a las nuevas funciones. Los detalles de intervención física sobre las instalaciones para el Centro de Barrio, son especificados en los componentes físicos de Proyecto ejecutivo Integral a licitar. Asimismo, en el proyecto de desarrollo barrial se especifican el objeto y objetivos que deberán orientar las acciones del Centro, y se formula una propuesta de gestión y funcionamiento a cargo de la IC.

- ❑ **Polo Educativo Deportivo,** en las instalaciones reacondicionadas del Estadio Municipal. Se consideran integradas en esta propuesta las actuales canchas al aire, hoy gestionadas por el club Wanderers (35m x 50m y 68m x 95m). El acondicionamiento y la reforma de todos estos espacios, su programación definitiva y su ejecución serán parte de las resoluciones del acuerdo/convenio entre la UTU y el Municipio. El Polo tendrá como punto central el soporte de un espacio de Formación Profesional Básica (FPB) en Deportes con la coordinación de la UTU y la posibilidad de desarrollar actividades enmarcadas desde el Centro Barrial. Tendrá la posibilidad de alojar delegaciones que lleguen al Estadio Municipal, en las instalaciones de la hoy Policlínica, reacondicionada como lugar dormitorio. A los efectos dar cabida a las actividades formativas y de mantenimiento físico de los deportistas, se propone la gestión de dos amplios salones en modo de Gimnasio y/o aula, y sus vestuarios (área bajo Tribuna del hoy Club Wanderers).
- ❑ **Nueva sede del Club Wanderers:** el actual Espacio de Coordinación Social, que se relacione con las instalaciones del Estadio Municipal y con el Polo Educativo Deportivo, teniendo salida directa por la calle Quintela. El acondicionamiento y la reforma de este espacio, su definición y ejecución serán parte de las resoluciones del acuerdo sugerido entre el Club y el Municipio. Se sugiere generar un acuerdo entre la Institución y las autoridades municipales, de modo de lograr el mejor uso de todas las instalaciones que hacen al Estadio Municipal y al Polo Educativo Deportivo.

### 3. EJES METODOLÓGICOS QUE ARTICULAN EL PROYECTO DE DESARROLLO BARRIAL

Se exponen brevemente los lineamientos metodológicos a partir de los cuales se implementarán los objetivos, acciones y resultados recogidos en el Proyecto de Desarrollo Barrial oportunamente aprobado por la IC.

#### 3.1. Participación e Integración Social

Los procesos de participación, de agencia, de involucramiento a los que apunta el proyecto de desarrollo barrial, no pueden ignorar los largos procesos de exclusión sufridos por la población de los asentamientos que forman parte Pando Norte, por lo que la participación e integración social no ignoran el punto de partida de la realidad social de Pando Norte, condicionada por una población relegada en su condición de ciudadanía plena. Por tanto, para amplios sectores de la población del Área, los procesos de participación e incidencia pasan previamente por reconocer y re-conocerse en sus derechos vulnerados. Y no sólo ubicarse como beneficiario de acciones, obras y programas sociales.

Por un lado, la organización comunitaria de los asentamientos irregulares presenta niveles históricos de debilidad estructural; en sus bases sociales, en su conformación, en sus objetivos, en la continuidad y en los niveles de éxito de sus gestiones. Estas características no son exclusivas de esta localidad; por el contrario, se corresponden con la crisis general de participación y movilización propia de contextos de privación y exclusión social.

Por otro lado, en parte de la trama formal, es posible observar mejores condiciones de vida (en términos relativos, dado que también se registran algunas situaciones críticas); y algunas prácticas de participación y organización vecinal más sostenidas (comisión de vecinos de Barrio Norte, Comisiones Directivas de las cooperativas de vivienda). Aunque sus demandas y propuestas responden en general a necesidades auto centradas en las inmediatas al entorno barrial en la que se ubican.

Este punto de partida socio cultural es tenido en cuenta en las proyecciones participativas del Proyecto Integral, orientado a desarrollar efectivos procesos de involucramiento gradual de la población más allá de enunciados sobre el deber ser de la participación ciudadana. Partiendo de la base que ésta requiere de condiciones previas en términos de asistencia, de atención de necesidades básicas elementales, de condiciones materiales de vida que en amplios sectores de población de Pando Norte, se encuentran vulnerados. Incidir con mejoras concretas en este sentido, es un objetivo central de este Proyecto, con los tiempos y recursos disponibles.

El Proyecto Integral de Pando Norte es una nueva oportunidad – diferente – de encuentro, intercambio y lo que es más importante, de propósitos y de un “para qué” comunes a una población que más allá de diferencias, desea mejorar sus condiciones de vida.

**Por tanto, el fortalecimiento de la organización barrial y comunitaria de Pando Norte es uno de los objetivos de desarrollo barrial.** Algunos de los ámbitos de participación priorizados serán: el espacio grupal Interbarrios, la participación de las familias a realojar y el grupo de seguimiento de obras

### **3.2. Articulación Interinstitucional y Trabajo en Red**

La articulación interinstitucional y el trabajo en red, potencia metodológicamente las intervenciones y optimiza el aporte de cada institución y equipos de trabajo asociados a las mismas. En particular, se priorizarán dos elementos centrales en el trabajo con las instituciones a nivel territorial: la asistencia y la promoción. La asistencia que garantice el acceso a servicios y programas básicos y la promoción de derechos que intente trascender la fragmentación propia de una multiplicidad de programa y proyectos en territorio.

Este Proyecto genera diversos puntos de encuentro desde donde potenciar las diferentes intervenciones y constituye un desafío en ese sentido. Desde la Policlínica, los centros CAIF, el SOCAT, las Escuelas, el Centro Barrial, los programas presentes en el territorio pueden generar procesos sinérgicos orientados hacia la mejora en la calidad de vida de todas las familias de Pando Norte. En este sentido es fundamental renovar acuerdos interinstitucionales y sentar bases de nuevos.

### **3.3. Comunicación Socio Comunitaria**

La integralidad de la intervención requiere de una comunicación también integral.

La comunicación socio-comunitaria ha sido el eje articulador de todo el proceso de diseño del Proyecto de Mejora Integral de Pando Norte. La estrategia de comunicación desarrollada es un aspecto clave en los procesos barriales generados. En tanto herramienta metodológica ha permitido construir canales de diálogo, de problematización y propuestas. La información actualizada y adecuada, es especialmente valorada en los barrios del Área.

**El proyecto de desarrollo barrial deberá re-crear una Estrategia de Comunicación al servicio de los sujetos involucrados y del propio Proyecto Integral.** Concretándose en asambleas barriales y reuniones de vecinos/as (por sectores, sub-zonas); los contactos personalizados e institucionales; la elaboración de materiales escritos, pensados y diseñados de acuerdo a los distintos momentos de avance del Proyecto; el acceso a medios de comunicación locales escritos, televisivos, radiales. Página Web y redes sociales: facebook, blog, cartelería, producciones audiovisuales; y fuerte interacción con referentes barriales y actores claves del territorio, aportando la escala humana de la comunicación comunitaria local.

En este escenario, la Oficina de Gestión Local es un espacio de comunicación valorado positivamente; un lugar de referencia y de “institucionalidad” del Proyecto; que deberá ser priorizado también en las próximas fases de ejecución.

#### **4. PRINCIPALES ACCIONES, PRODUCTOS ESTABLECIDOS Y RESULTADOS OBTENIDOS EN EL PROCESO DE ELABORACIÓN DEL PROYECTO INTEGRAL PANDO NORTE**

##### **4.1. Relevamiento, Diagnóstico Integral Social, Físico, Urbanístico y Ambiental**

Los objetivos específicos de esta etapa estuvieron orientados a:

- ☐ Caracterizar el perfil socio-económico, demográfico y cultural de la población del AP.
- ☐ Describir las condiciones habitacionales de la población residente en el AP.
- ☐ Identificar necesidades sentidas y manifiestas por la población.
- ☐ Identificar problemáticas que manifiestan los vecinos y/o el conjunto de organizaciones e instituciones.

##### **4.1.1. Principales Acciones y Actividades para el Diagnóstico Integral y Propuestas.**

###### **Análisis y Relevamiento Inicial**

- ☐ Instalación, equipamiento y puesta en operación de la OGL (OGL + OGL Virtual + OGL Móvil).
- ☐ Presentación del Programa, del Equipo y del Plan de Trabajo ante los distintos actores sociales, institucionales y organizacionales, vecinales de la zona de referencia.
- ☐ Convocatoria y realización de asambleas barriales abiertas – por asentamientos y barrios – atendiendo a las características de pertenencia e identidad comunitaria identificada.
- ☐ Entrevistas en profundidad en el entorno, retomando los contactos realizados por el equipo técnico en la zona para la elaboración de esta propuesta, con instituciones públicas y privadas, organizaciones no gubernamentales y vecinos referentes, que actúan en el entorno cercano del AP.
- ☐ Recorridas, observaciones y acercamientos sensibles de reconocimiento de la zona y ubicación en el espacio de trabajo.

###### **Relevamientos Topográficos y Planos de Mensura – Situación Jurídico Notarial de los Predios de los AI**

- ☐ En Área Precaria en General.
- ☐ En Asentamientos Irregulares.

###### **Relevamiento censal de personas, hogares y viviendas de los AI**

###### **Actividades previas**

- ☐ Relevamiento topográfico en los AI, que aporta la ocupación en planta de todas las construcciones.

- ❑ Preparación de material gráfico básico, necesario para proveer a los encuestadores (plano con construcciones numeradas, sectores y subsectores de relevamiento).
- ❑ Preparación y ajuste de formularios censales para el relevamiento de la información referida a las diferentes dimensiones a recoger (físicas, demográficas, económicas, sociales, culturales, etc.).
- ❑ Diseño y acuerdo de formularios censales para el relevamiento de servicios higiénicos y cocinas en los AI, en forma simultánea al Censo.
- ❑ Capacitación de encuestadores.
- ❑ Comunicación e información a los vecinos. Amplia difusión a través de distintos medios y con la utilización de variados instrumentos, de la realización del censo, sus características e importancia para el proceso de trabajo y del Proyecto.
- ❑ Identificación de liderazgos locales y vecinos más activos y legitimados de los 5 asentamientos y de las áreas formales, para su conocimiento y pronta incorporación al proceso de trabajo.

#### Realización de Censo

- ❑ Censo de personas, hogares y viviendas de los AI, en una única instancia acotada en el tiempo y con el máximo de dispositivos técnicos y materiales operando en territorio.
- ❑ Relevamiento de Viviendas, que aporta la base de información detallada sobre las características constructivas de cada vivienda y el complemento del relevamiento de características y calidades realizado.
- ❑ Relevamiento de servicios higiénicos y cocinas en los AI, en forma simultánea al Censo.
- ❑ Relevamiento fotográfico de viviendas, SSHH y cocinas.

#### **Análisis socio demográfico, económico y cultural de la población residente en los AI, según datos censales obtenidos en Territorio.**

- ❑ Construcción de los indicadores y tabulaciones según dimensiones y variables con información general y desagregada por asentamiento.
- ❑ Comparación de datos y resultados aplicando similares indicadores basados en datos primarios del Censo 2011 (INE).
- ❑ Identificación de grupos y/o sectores sociales caracterizados y problemáticas dentro de los AI.
- ❑ Análisis de las características constructivas y tipológicas de las viviendas, identificando los problemas típicos y el potencial futuro de mejora y/o ampliación de las construcciones existentes con arreglo a los programas de mejora habitacional disponibles. Este análisis aporta elementos en cada AI y según las condicionantes de partida, para la selección definitiva de las viviendas y familias con posibilidades de ser realojadas.
- ❑ Descripción de las condiciones habitacionales de la población residentes en los AI. Identificación de situaciones de emergencia sanitaria y habitacional (Caballerizas I y II).

### **Caracterización de Condiciones Habitacionales Generales del AP**

- ❑ Caracterización general del stock de viviendas del AP.
- ❑ Definición de las AC que junto a los AI determinan el conjunto de las AAP, Áreas de Abordaje Prioritario.

### **Análisis Urbano y del Contexto de Planificación**

- ❑ Análisis de la Estructura Urbana del AP, en el conjunto de la estructura urbana de Pando con arreglo a las Directrices de Ordenamiento de la ciudad y los Lineamientos Estratégicos contenidos en los TDR para esta zona, en conjunto con IC.
- ❑ Análisis de la situación urbana de partida con arreglo a los objetivos de desarrollo urbano establecidos para el AP (áreas a densificar, asentamientos a regularizar, áreas a consolidar, áreas a re-estructurar, áreas a reformar, áreas a calificar, etc.)
- ❑ Análisis de las condicionantes de la integración socio-urbana de los asentamiento irregulares (AI) y de otras áreas precarizadas (AC) dentro del AP.
- ❑ Análisis de la situación de las centralidades locales (o proto-centralidades), en términos de grados de consolidación y de su relación con el sistema de centralidades de la ciudad.
- ❑ Análisis del Sistema de Espacios Públicos del AP, considerando la escala barrial, zonal del AP y su rol actual o potencial en la ciudad de Pando.
- ❑ Análisis de las oportunidades que oferta el área en términos de potenciales intervenciones urbanas.

### **Relevamiento Fotográfico Digital del AP en general.**

- ❑ 50 tomas fotográficas geo-referenciadas en toda el AP, procurando ilustrar diferentes sectores socio-residenciales, vías y espacios públicos, edificios y equipamientos, así como “micropaisajes” locales.

### **Infraestructuras, Redes y Servicios del AP**

- ❑ Solicitud de la información correspondiente a todos los organismos públicos de referencia: OSE, UTE, ANTEL, IC, etc.
- ❑ Estudio de las características del sistema.
- ❑ Análisis de deficiencias funcionales o insuficiencias de la infraestructura.

### **Diagnóstico Integral Social, Físico, Urbanístico y Ambiental.**

- ❑ Entrevistas con actores organizacionales e institucionales
- ❑ Entrevistas, reuniones, talleres y comunicación social con vecinos y vecinas residentes
- ❑ Asambleas de devolución y síntesis de avances. Colectivización de la información relevada, encuentros e intercambios con organizaciones y vecinos.

- ☐ Reconstrucción histórica de la zona desde el abordaje de componentes antropológicos, culturales de identidad y pertenencia.
- ☐ Identificación de las principales debilidades y fortalezas de convivencia del AP.
- ☐ Sistematización de la información, integrando la información aportada desde el relevamiento censal y el Diagnóstico Social Participativo.
- ☐ Documentación final del Diagnóstico Integral.
- ☐ Planificación y realización de asambleas y talleres vecinales; encuentros con organizaciones e instituciones involucradas para exponer los resultados obtenidos, evaluar su identificación con el mismo y apropiación en tanto producto colectivo.
- ☐ Elaboración de la Propuesta de Intervención.
- ☐ Elaboración Final del Diagnóstico Integral.

#### **4.1.2. Productos y resultados de Etapa de Diagnóstico Integral**

- ☐ Oficina Instalada y en operación.
- ☐ Reconocimiento de recursos institucionales, organizativos y programáticos del AP y entorno.
- ☐ Identificación y caracterización exhaustiva de instituciones y organizaciones locales, reconocidas y legitimadas por la comunidad local.
- ☐ Mapeo de principales actores locales, instituciones y organizaciones de los AI
- ☐ Informes conteniendo los aspectos solicitados en los TDR: cantidad y tamaño de lotes según destino, alineaciones, afectaciones urbanísticas existentes y propuestas.
- ☐ Planos de Relevamiento Topográfico del AP: vialidad, saneamiento y drenajes pluviales, umbrales de todas las viviendas del AP.
- ☐ Informe sobre la situación dominial de todos los terrenos ocupados por los AI. Informe de situación y riesgo ambiental (considerando en particular las AAP, así como la zonas inundables) y Plano de Problemática Ambiental existente (PA00), a las escalas solicitadas y conteniendo la información requerida
- ☐ Planos solicitados en los TDR, a las escalas solicitadas y conteniendo la información requerida: F01 y F02 para cada AI, con sus correspondientes curvas de nivel, balizamientos y cotas de inundación (cuando corresponda). Incluyendo la superposición del plano de mensura con el relevamiento topográfico del predio.
- ☐ Plano de Situación Actual de cada AI, conteniendo el relevamiento completo de las características y el estado de las viviendas: ubicación, delimitación de las parcelas informales existentes, clasificación de las viviendas por su calidad constructiva y predominancia de materiales, construcciones con usos no residenciales, zonas ocupadas por espacios públicos, límites de padrones en zona de actuación y ubicación de árboles públicos y privados.
- ☐ Plano con manzanas, lotes y construcciones numerados, sectores y subsectores de relevamiento.
- ☐ Formulario Censal

- ❑ Formularios "Módulo Baño" y "Módulo Cocina".
- ❑ Grupo de Encuestadores capacitados y operando en territorio.
- ❑ Confección de Base de datos de personas, hogares y viviendas.
- ❑ Georreferenciamiento de la información sobre hogares y viviendas, mediante planos temáticos que permitan analizar la estructura socio-espacial del asentamiento.
- ❑ Registro fotográfico de viviendas de cada AI: constituye el documento de referencia para contrastar luego con los resultados de la ejecución de las obras.
- ❑ Informe de las viviendas y construcciones no habitacionales y de las vías y espacios públicos presentes en cada AI.
- ❑ Padrón de Beneficiarios de AI.
- ❑ Padrón de beneficiarios de construcción o mejoras en servicios higiénicos y/o cocinas en aquellas viviendas de los AI en las que sean muy precarios o inexistentes y finalmente no fueran objeto de realojo.
- ❑ Informe con el Relevamiento Fotográfico completo de las Construcciones y Espacios Públicos de cada AI.
- ❑ Registro fotográfico de SSHH y cocinas de cada AI
- ❑ Informe de SSHH/Cocinas, conteniendo Padrón de beneficiarios de SSHH/cocinas en cada AI
- ❑ Mapeo de Caracterización General del Stock de Viviendas del AP.
- ❑ Informe conteniendo el Análisis y la Caracterización de las Condiciones Habitacionales y Socio-residencial generales del AP, con énfasis en las AC.
- ❑ Mapeo de AAP (Áreas de Abordaje Prioritario) que incluye los AI (Asentamientos Irregulares) + las AC (Áreas Críticas) definidas según los criterios generales planteados para del Plan de Trabajo.
- ❑ Informes de ubicación en la localidad, caracterización del suelo, accesibilidad, además de la descripción y fundamentación de la propuesta urbanística preliminar.
- ❑ Planos solicitados en los TDR a las escalas solicitadas y conteniendo la información requerida: R01, R02 y R03. (Algunos de ellos con un grado de avance parcial en esta presentación de propuesta técnica).
- ❑ Informe de Análisis y Caracterización de las Condiciones Habitacionales y Socio-residencial generales del AP.
- ❑ Registro fotográfico Área Precaria en General: a. Demandas de Infraestructura Social; b. Demandas de Equipamientos, Infraestructuras, Espacios Públicos y Servicios.
- ❑ Esquema Interpretativo Preliminar del modelo de desarrollo urbano-territorial (Plano diagramático).
- ❑ Análisis preliminar de alternativas Tipológicas para Realojos de los AI.
- ❑ Análisis y valoración preliminar de las distintas Políticas Públicas nacionales y departamentales activas con relación a la vivienda de Interés social para el AP.
- ❑ **Producto 1: Relevamiento, Diagnóstico Integral Social, Físico, Urbanístico y Ambiental.**

❑ **Aprobación del Diagnóstico Integral.**

## **4.2. Anteproyecto Integral.**

### **Objetivos específicos de esta etapa:**

- ❑ Elaboración del anteproyecto integral, a través de procesos participativos de diseño y definición de un Proyecto barrial en el que interactúen las dimensiones y productos físicos y sociales del mismo.
- ❑ Concretar acuerdos y grandes consensos sobre la formulación definitiva del Proyecto Integral, en todos sus aspectos físicos y sociales.
- ❑ Aprobación del proyecto integral por parte de al menos el 70% de los hogares residentes en los 5 asentamientos del AP.
- ❑ La adhesión y conformidad del proyecto integral por parte del sistema de actores locales, integrados y legitimados durante el proceso de diagnóstico y anteproyecto integral.

### **4.2.1. Principales Acciones y Actividades de etapa Anteproyecto Integral**

#### **Proyecto de Desarrollo Barrial**

##### **Orientación, acompañamiento y asistencia técnica en los procesos socio-organizativos**

- ❑ Creación de mecanismos e instrumentos de comunicación e intervención social y organizativa.
- ❑ Definición de acuerdos de trabajo y de funcionamiento organizado.
- ❑ Ampliación de las bases sociales de participación barrial.
- ❑ Reuniones con grupos de trabajo en cada barrio.

##### **Profundización y crecimiento de espacios de interacción Inter Barrial, como base de futura creación de un sistema de actores locales**

- ❑ Instancias de integración con vecinos e organizaciones a nivel inter e intra-barrial.
- ❑ Definición de objetivos y agenda de trabajo priorizada para la definición del proyecto de mejora y desarrollo barrial. .
- ❑ Acuerdos de funcionamiento colectivos: convocatoria, periodicidad, lugar de encuentro. Con particular atención de las familias afectadas por realojos.
- ❑ Seguimiento y coordinación de los avances del anteproyecto integral a través de talleres y asambleas barriales. Colectivización de la información derivada de los avances.
- ❑ Coordinación de actividades comunes AI+AP.
- ❑ Coordinación de acciones con instituciones públicas y privadas.
- ❑ Integración a redes zonales. Acuerdos de trabajo conjunto, trabajo en redes organizacionales: Mesa de Coordinación Zonal – SOCAT, Nodo Educativo, Jóvenes en Red, Uruguay Crece Contigo, Red de Género.
- ❑ Seguimiento y coordinación constante de avances con la IC y PMB.

Definición de acciones sociales prioritarias orientadas a grupos sociales vulnerables de la comunidad de Pando Norte: Salud - medio ambiente - mejoramiento de hábitat – educación y trabajo – espacios públicos.

- ❑ Elaboración colectiva y consensuada de un plan de acciones de atención y mejoramiento de problemáticas ambientales: residuos urbanos, clasificado – clasificadores, etc. a incluir en el proyecto integral
- ❑ Coordinación con programas de salud, educativos y sociales implementados en la zona.
- ❑ Definición de las intervenciones y alcances de las mismas orientada a la mejora y apropiación comunitaria de los espacios públicos proyectados.

Definición de acciones sociales prioritarias orientadas a grupos sociales vulnerables de la comunidad de Pando Norte: Trabajo Social con Familias a realojar

- ❑ Elaboración del padrón de realojos, en función del estudio físico y social de cada uno de AI. Cantidad, ubicación y tipología de las viviendas para realojos.
- ❑ Notificación escrita a cada uno de los hogares identificados, previa aprobación de IC.
- ❑ Proceso participativo de aprobación y decisión. Documentación del mismo.
- ❑ Visitas domiciliarias y entrevista a cada hogar a realojar.
- ❑ Talleres colectivos con grupos de familias a realojar
- ❑ Actualización, seguimiento de información censal de hogares a realojar.
- ❑ Asesoramiento y acompañamiento a situaciones específicas.
- ❑ Familias a realojar analizadas y evaluadas según requerimientos de asesoramiento técnico.
- ❑ Seguimiento y prevención de situaciones que afectan o modifican la implementación del anteproyecto integral.
- ❑ Análisis socio demográfico, económico y cultural específico del conjunto de familias a realojar. Redes primarias y secundarias de contención y subsistencia familiar. Afectación por realojo, reconstrucción y nuevos apoyos necesarios.

Definición de acciones sociales prioritarias orientadas a grupos sociales vulnerables de la comunidad de Pando Norte:

- ❑ Articulación en territorio de proyectos de capacitación, laborales y de generación de emprendimientos (destinados a jóvenes y adultos, en particular mujeres).
- ❑ Difusión de propuestas de formación a partir de programas sociales disponibles que puedan ser aplicados en la zona.
- ❑ Identificación y promoción de oportunidades laborales que puedan surgir asociadas a la propia obra que se proyecta.
- ❑ Estudio de alternativa habitacionales y aportes a la realización del plan de emergencia y mitigación habitacional y sanitaria en los Asentamientos Caballerizas I y II por parte de la IC.

Definición de acciones sociales prioritarias orientadas a grupos sociales vulnerables de la comunidad de Pando Norte: Equipamiento social y comunitario.

- ❑ Estudio de alternativa habitacionales y aportes a la realización del plan de emergencia y mitigación habitacional y sanitaria en los Asentamientos Caballerizas I y II por parte de la IC.
- ❑ Avances en la definición del Proyecto Ejecutivo adelantado para este conjunto de familias.

#### **Definición de acciones sociales prioritarias orientadas a la Gestión de los servicios a instalar en el equipamiento social**

- ❑ Coordinaciones con el subejecutor e instituciones públicas y privadas para la definición de estrategias, recursos y procedimientos de la gestión de los servicios asociados al equipamiento social.
- ❑ Elaboración de propuestas de uso y funcionamiento.

#### **Prevención de ocupaciones**

- ❑ Proceso de acuerdo, definición y uso de predios particulares y comunitarios. Difusión de comunicado oficial elaborado en conjunto con la IC.
- ❑ Concientización de actores locales en la prevención de nuevas ocupaciones.
- ❑ Situaciones de eventuales y nuevas ocupaciones identificadas e informadas para su resolución.
- ❑ Atención de situaciones especiales en acuerdo con la IC. Seguimiento y sistematización de las mismas.

#### **Propuesta Urbana y Fraccionamiento**

- ❑ Profundización en el análisis y las propuestas realizadas en el Producto 1, a partir de los acuerdos técnicos sobre propuestas con la IC.
- ❑ Definición de una propuesta urbana y de fraccionamiento a ejecutar.

#### **Infraestructuras, Redes y Servicios**

##### **Agua Potable**

- ❑ Verificación de la adecuación de la red de agua potable interna para el barrio en correspondencia con el proyecto de reordenamiento del mismo.
- ❑ Realización del Anteproyecto de ampliación de redes, según acuerdos establecidos con OSE e IC.

##### **Saneamiento**

- ❑ Análisis de la capacidad del colector existente por la calle Meneses a efectos de evaluar la red de saneamiento existente y su capacidad para recibir nuevos aportes.
- ❑ Análisis del anteproyecto realizado por técnicos de Gestión del Hábitat de la Intendencia de Canelones en coordinación con OSE
- ❑ Realización del anteproyecto de la primera etapa, considerando también el área de segunda etapa a efectos de asegurar en un futuro la saneabilidad de la misma.

- ❑ Realización del anteproyecto de la estación de bombeo y la línea de impulsión hasta los puntos de conexión establecidos en el anteproyecto. Se asume que la capacidad de los colectores existentes aguas debajo de la descarga es adecuada para recibir la misma y que fue analizada oportunamente.

#### **Vialidad**

- ❑ Elaboración del proyecto de la red vial del AP, siguiendo los criterios de diseño acordados con la IC. Considerando: conservar el tipo de perfil transversal rural predominante del AP, modificando perfiles transversales y longitudinales de la mayoría de calles para permitir un adecuado escurrimiento pluvial; mejorar la situación de las viviendas con niveles menores a los del pavimento existente.

Para las calles por las que circula el transporte colectivo y son de tosca, modificar el tipo de pavimento a carpeta asfáltica. Estudiar posibilidad de construir veredas.

- ❑ Realización del anteproyecto de la trama interior de los asentamientos, mejorando las conexiones con el resto de la trama urbana.

#### **Drenaje Pluvial**

- ❑ Análisis de la totalidad de las cuencas de aporte de toda la AP.
- ❑ Análisis de detalle en el área.

#### **Red Eléctrica**

- ❑ Realización de anteproyecto de la Red de Media y Baja Tensión según los criterios de diseño acordados con UTE y la GH, y en función de lo establecido en los TDR.

#### **Red de Alumbrado Público**

- ❑ La realización de la misma estará a cargo de la IC, en función de los acuerdos establecidos durante el proceso de trabajo de esta etapa.

#### **Protección Ambiental**

- ❑ Informe ambiental, la realización del mismo estará a cargo de la IC, en función de los acuerdos establecidos durante el proceso de trabajo de esta etapa.

#### **Viviendas y Localización de Realojos**

- ❑ Diseño de las tipologías de viviendas a ser construidas, según estudio de alternativas, características de la población beneficiaria y disponibilidad de predios para su ejecución.
- ❑ Proyecto de localización de Realojos en los predios disponibles.

#### **Mejoramiento de SSHH – Baño Tipo y Mejoramiento de Cocina**

- ❑ Diseño de una tipología de baño, en función del estudio de alternativas que surja de las características de la población beneficiaria y de la disponibilidad de predios para su ejecución.
- ❑ Diseño de una tipología de cocina, en función del estudio de alternativas que surja de las características de la población beneficiaria y de la disponibilidad de predios para su ejecución.

### **Equipamiento Barrial y Equipamiento Urbano**

- ❑ Proyecto de los Equipamientos Barriales y Urbanos necesarios y acordados, en consonancia con los TDR y con el proceso desarrollado, tanto con el barrio, como con la propia IC, y en función de la Propuesta para el área.
- ❑ Anteproyecto de Centro de Barrio según lo indicado en los TDR y en los Lineamientos Estratégicos, y en coordinación con los técnicos de la GH.
- ❑ Propuesta de localización del Centro de Salud y en coordinación con los técnicos de GH y de los organismos rectores de salud, considerando la propuesta general para el área.
- ❑ Propuesta de localización de CAIF y en coordinación con los técnicos de GH, considerando la propuesta general para el área.
- ❑ Anteproyecto de Polo Recreativo y Deportivo / Complejo Deportivo, según lo indicado en los TDR y en coordinación con los técnicos de la GH.
- ❑ Propuesta de Sistema de Espacios Públicos, Espacios Verdes Recreativos, Plaza, Parquización y Arborización, según lo indicado en los TDR y en los lineamientos estratégicos, y en coordinación con los técnicos de la GH.

### **Rubrado, Metraje, Presupuesto y Cronograma**

- ❑ Confección del rubrado y metraje de las tareas según lo establecido en los TDR, y según corresponda a las obras proyectadas a ejecutar.
- ❑ Cálculo de un Presupuesto General de las Obras y un Presupuesto por Componente.
- ❑ Realización de un Cronograma General de Obras, indicando las mismas actividades contenidas en el Rubrado, considerando avances mensuales, tanto para los componentes de obras física, como de desarrollo Barrial.

### **Anteproyecto de Desarrollo Barrial Integral**

- ❑ Presentación de Documentos de Anteproyecto de Desarrollo Barrial Integral.
- ❑ Aprobación de Documentos de Anteproyecto de Desarrollo Barrial Integral.

#### **4.2.2. Productos y Resultados en etapa de Anteproyecto Integral.**

- ❑ Informes de Propuesta Urbana y Fraccionamiento conteniendo los aspectos solicitados en el los TDR: planos a escalas (P01, P02 y P03 para el AP) y fraccionamiento para cada AI (F03 y F04).
- ❑ Proyecto de adecuación de la red de abastecimiento de agua potable coordinado con OSE, y consistente con las propuestas de reordenamiento de los asentamientos y con el viario principal propuesto para la AP, considerando las conexiones domiciliarias correspondientes. Planos a las escalas solicitadas y conteniendo toda la información requerida: AP00 / AP01 – Red Vial existente – Proyectada

- ❑ Saneamiento: Verificación del colector de calle Menezes. Memoria descriptiva y de cálculo del anteproyecto. Especificaciones técnicas, rubrado y presupuestos de referencia. Confección de los siguientes planos (S01/S02/S03) según TDR: Red de saneamiento existente (escala 1:750 y 1:500)/ Red de saneamiento proyectada (escala 1:750 y 1:500)/ Saneamiento proyectado – Conexiones domiciliarias (escala 1:750 y 1:500)/Saneamiento proyectado – Perfiles longitudinales (escala H 1:1.000 y V 1:100)/Pozo de bombeo: láminas de ubicación, estructura, albañilería, instalación eléctrica, sanitarias, otras necesarias para la ejecución de las obras. Línea de Impulsión: lámina de ubicación, planialtimetría del trazado, detalles y especificaciones.
- ❑ Vialidad: Informe de las alternativas evaluadas y presentación de la alternativa seleccionada mediante los correspondientes planos, perfiles, memoria y presupuesto, conformando el Anteproyecto de la red vial del AP, con un estudio preliminar de rubros y costos. Realización de memoria descriptiva y especificaciones técnicas.
- ❑ Planos a realizar según TDR (V01/V02/V03): Planimetría de la red vial existente (escala 1:750 y 1:500)/, Planimetría de la red vial proyectada (escala 1:750 y 1:500)/ Perfiles transversales tipo de la red vial proyectada. (escala 1:50/1:25 y 1:100/1:50)/ Perfiles longitudinales de la red vial proyectada (escala 1:1000/1:100).
- ❑ Drenaje Pluvial: Informe y presentación de planos, memoria descriptiva y de cálculo, especificaciones técnicas, rubrado y presupuesto de la alternativa seleccionada para pluviales en general, considerando en particular las áreas determinadas en los TDR.
- ❑ Planos según TDR (DP01/ DP02/DP03/DP04): Planimetría de drenaje pluvial existentes (escala 1:750 y 1:500)/Planimetría de drenaje pluvial proyectado (escala 1:750 y 1:500)/ Perfiles longitudinales para estructuras de drenaje no comprendidas en el perfil transversal del pavimento. (escala 1:1000/1:100)/ Detalles de alcantarillas, badenes, canales, estructuras de captación y de descarga (escala 1:25).
- ❑ Red Eléctrica Proyectada: Los Planos, Memorias y Especificaciones Técnicas solicitadas en los TDR, a las escalas solicitadas y conteniendo toda la información requerida: EL01/EL02.
- ❑ Viviendas y Localización de Realojos: Planos, Memorias y Especificaciones Técnicas solicitadas en los TDR, a las escalas solicitadas y conteniendo toda la información requerida: VA01/VA02/VA03/V04/V05, además de las planillas y detalles constructivos que se requieran.
- ❑ Mejoramiento de SSHH – Baño Tipo y Mejoramiento de Cocina: Plano (SSHH01), Memorias y Especificaciones Técnicas a escalas y conteniendo toda la información requerida, considerando la posibilidad de autoconstrucción de los mismos. Rubrado de materiales a los efectos de su consideración en la licitación o para su suministro por otros programas públicos.
- ❑ Equipamiento Barrial y Equipamiento Urbano: Planos, Memorias y Especificaciones Técnicas solicitadas para cada Equipamiento y Propuesta de Localización, a las escalas correspondientes, y conteniendo toda la información requerida: EBA01 a EBA05 / EBU 00 y EBU01.
- ❑ Rubrado, Metraje, Presupuesto y Cronograma: Rubrado y metraje de las tareas. Presupuesto General de las Obras y un Presupuesto por Componente. Cronograma General de Obras.

- ❑ **Producto 2: Anteproyecto de Desarrollo Barrial Integral:** Documentos de Anteproyecto de Desarrollo Barrial Integral, incluyendo las dimensiones físicas y sociales previstas en los TDR y Lineamientos Estratégicos de referencia.
- ❑ **Aprobación de Documentos de Anteproyecto de Desarrollo Barrial Integral por parte del IC.**
- ❑ **Aprobación del Anteproyecto Integral por parte de los hogares de los AI de Pando Norte. Adhesión de organizaciones e instituciones.**

#### **4.3. Proyecto Integral.**

##### Objetivos de esta etapa:

- ❑ Elaboración del Proyecto Integral, discriminado por fases de ejecución.
- ❑ Preparación de los respectivos pliegos de licitación de obras.

##### **4.3.1. Principales Acciones y Actividades para la concreción del Proyecto Integral**

##### **Acuerdos sobre el Proyecto Integral**

- ❑ Profundización de estrategias de comunicación social ampliada para el conocimiento detallado del Proyecto Integral en toda el AP, incorporando los “imaginarios del barrio deseado” con “imaginarios de barrio ahora proyectado”.
- ❑ Realización de medios de y soportes comunicacionales de amplia difusión en zona; actualizados según avances en las definiciones y acuerdos sobre el proyecto. La OGL física y la OGL virtual, juegan un papel central en la comunicación e información del Proyecto en esta fase final de definiciones.
- ❑ Diseño de materiales explicativos y expositivos necesarios para el conocimiento y la comprensión cabal de los principales componentes físicos y sociales del Proyecto Integral acordado y definido en el proceso de trabajo anterior.
- ❑ Organización, convocatoria y realización de Asambleas Barriales Informativas en cada AI.
- ❑ Reuniones de trabajo con vecinos, considerando sectores barriales formales y no formales, generando un encuadre de trabajo que posibilite el diálogo y la interacción “cara a cara” entre vecinos y técnicos.
- ❑ Reuniones con grupos específicos: comisiones directivas de cooperativas de viviendas, comisiones administradoras de complejos habitacionales, grupos de jóvenes, mesa de coordinación zonal del SOCAT, Nodo educativo, autoridades y representantes de instituciones públicas involucradas en el Proyecto de Mejora Barrial. .
- ❑ Involucramiento de actores externos al AP pero con incidencia en la misma, en el conocimiento y difusión del Proyecto.

### **Aprobación de Proyecto Integral por parte de la IC y el PMB – MVOTMA**

- ❑ Instancias de trabajo periódicas con representantes de contraparte

### **Jornada y Asamblea de Aprobación del Proyecto Integral por parte de los AI, en el AP Pando Norte**

- ❑ Establecimiento de espacios de consultas reforzados desde la OGL (física, móvil y virtual) para intercambio de ideas, canalización de interrogantes, dudas.
- ❑ Puerta a puerta previa a la asamblea de aprobación, con equipo técnico y vecinos involucrados en el proceso de regularización. Sondeo de voluntad de adhesión e identificación de eventuales disconformidades
- ❑ Presentación formal y definitiva del Proyecto Integral ante asambleas barriales y reuniones ampliadas con integrantes de hogares a realojar.
- ❑ Registro notarial de Aprobación del Proyecto Integral con firma de representante de cada hogar censado y registrado en el Padrón de Beneficiarios – Acta de Aprobación.

### **Actos de Adhesión del Proyecto Integral en el AP Pando Norte**

- ❑ Registro de Acta de Adhesión del Proyecto Integral con firma de representantes de actores locales legitimados y definidos en el proceso de trabajo barrial: cooperativas de viviendas, instituciones educativas, instituciones de atención a la salud, programas sociales con presencia en territorio; vecinos de la trama formal.

### **Documento final Proyecto Integral de Mejoramiento Barrial del AP Pando Norte**

- ❑ Elaboración de los Recaudos licitatorios del Proyecto Ejecutivo según TDR.
- ❑ Ajuste del rubrado y metraje de las tareas según lo establecido en los TDR, y según corresponda a las obras proyectadas a ejecutar.
- ❑ Ajuste del Presupuesto General de las Obras, por fase de ejecución y un Presupuesto por Componente.
- ❑ Ajuste del Cronograma General de Obras, indicando las actividades contenidas en el Rubrado, considerando avances mensuales, tanto para los componentes de obras física, como de desarrollo Barrial; en cada fase de ejecución.
- ❑ Diseño final del Proyecto Social de Mejoramiento Barrial. Proyecto de desarrollo barrial.
- ❑ Factibilidad notarial, económica y aprobación del Proyecto de los organismos intervinientes.
- ❑ Formalización de acuerdos para la ejecución de programas sociales y utilización de Equipamientos Sociales definidos en el Proyecto Integral.
- ❑ Actualización de información de situaciones especiales.
- ❑ Actualización de padrón general de beneficiarios.
- ❑ Actualización de padrón específico de realojos.

- ❑ Entregas de 100% de actas originales con las conformidades de realojos firmadas por las familias involucradas.
- ❑ Actualización final de padrón de beneficiarios de canastas de materiales de SSHH y/o cocinas de los asentamientos del Área.

#### **4.3.2. Productos y Resultados en etapa de Proyecto Integral – Proyecto Ejecutivo**

- ❑ Acta de Adhesión al Proyecto – Informe Notarial.
- ❑ Gráficos, Memorias Descriptivas, Memorias Justificativas, Especificaciones Técnicas, Memorias de Cálculo, Cateos, Rubrado, Presupuesto y Cronograma, con relación a los Proyectos Ejecutivos, previa obtención de las aprobaciones de distintos los organismos reguladores (UTE, OSE, IC, MVOTMA, etc.).
- ❑ Rubrado y metraje de las tareas.
- ❑ Presupuesto General de las Obras y un Presupuesto por Componente.
- ❑ Cronograma General de Obras.
- ❑ Proyecto Social de Mejoramiento Barrial

## 5. SÍNTESIS DEL PROYECTO INTEGRAL A EJECUTARSE

La aprobación del Proyecto Integral tiene lugar el 13 de diciembre de 2013 con el 77% de adhesiones de los hogares de los AI habilitados en el Padrón de Beneficiarios.

Se establece la realización en dos fases de Obras, según el siguiente acuerdo de ejecución registrado en Convenio de la Intendencia de Canelones y Vecinos/as Pando Norte

### **Fase 1:**

- ❑ En la primera fase se priorizan a aquellas familias que presentan mayores condiciones de emergencia y vulnerabilidad social. Comprende la construcción de 66 viviendas de uno, dos, tres o cuatro dormitorios, acordes a la conformación de los distintos hogares que integran esta primera fase, así como la construcción de las infraestructuras y servicios básicos de saneamiento, red de agua potable, red eléctrica, calles y alumbrado público.
- ❑ La policlínica y primera etapa de la Plaza de los Eucaliptos

### **Fase 2:**

La segunda fase de Obras incluye:

- ❑ Construcción de 59 viviendas, para las familias que son realojadas por mejoras en la infraestructura de los asentamientos informales, que se suman a las 66 construidas en la primera fase de ejecución de obras.
- ❑ Canastas de materiales para la mejora de baños y cocinas de aquellos hogares que integren el padrón de beneficiarios de dichas mejoras.
- ❑ Canastas de materiales para la conexión al saneamiento de las viviendas de los asentamientos del Área.
- ❑ Obras de red de saneamiento complementaria a la red existente actual.
- ❑ Mejoras, adecuación y ampliaciones en la red de agua potable y energía eléctrica.
- ❑ Mejora de calles existentes y apertura de nuevas calles.
- ❑ Red de Alumbrado Público.
- ❑ Segunda etapa Plaza Pública en el terreno “de los eucaliptos” y construcción de la plaza Mirador al Parque.
- ❑ Equipamientos Sociales: nuevo Centro CAIF y Centro de Barrio.

En cuanto a la implementación del **Proyecto de Desarrollo Barrial** a desarrollar junto con la población, organizaciones e instituciones, priorizará acciones sociales vinculadas a la Ciudadanía y Desarrollo Barrial; Educación y Trabajo; Recreación – Deporte y Tiempo Libre; Ambiente y Salud.

A través del cumplimiento de los siguientes objetivos:

- ❑ Crear y fortalecer espacios de participación y organización de vecinos y vecinas de Pando Norte, en el seguimiento de las obras, en la definición de actividades educativas, de capacitación, culturales, recreativas y deportivas de integración social. Se promoverán la creación de un espacio vecinal inter-barrios.
- ❑ Crear un Centro de Barrio en las instalaciones rehabilitadas a tales fines en el Estadio de Pando Norte, gestionado por la Intendencia de Canelones y el Municipio de Pando, que buscará promover la participación ciudadana y el desarrollo de diversas actividades educativas y deportivas; así como ser un centro de referencia comunitaria para la población de Pando Norte.
- ❑ Apoyar y orientar el proceso de realojo de las familias hacia sus nuevas viviendas, e integración social en el nuevo lugar de residencia; estableciendo acuerdos de convivencia en forma participativa.
- ❑ Mejorar las condiciones socio- ambientales a través de la implementación del programa de mejora de baños, cocinas y conexiones a saneamiento en las viviendas de los asentamientos.
- ❑ Sensibilización y capacitación en el manejo de residuos domiciliarios, eliminación de basurales y control de las actividades de clasificado.

**Regularización y Adjudicación de Lotes.** Una vez finalizado el proceso de obras y proyecto de desarrollo barrial, la Intendencia de Canelones adjudicará los lotes correspondientes al fraccionamiento regularizado de los barrios. Los residentes de los asentamientos de Pando Norte continuarán ocupando los lotes en los que viven actualmente hasta que se proceda a la adjudicación de los mismos, en el régimen de propiedad que resulte de la ley aprobada al efecto, que regula derechos y obligaciones.

## 6. RECOMENDACIONES PARA INICIO DE EJECUCIÓN DE OBRAS EN FASE 1

Se realiza a continuación un breve punteo de recomendaciones y sugerencias que se entienden importantes considerar antes del inicio de ejecución de las obras correspondientes a la primera fase del Proyecto Integral Pando Norte.

- ❑ El llamado a licitación de obras debería ser anunciada y comunicada al barrio en general y en particular a las familias involucradas en la primera fase de ejecución de obras.
- ❑ El desarrollo de estas obras, conllevará a un impacto socio territorial de envergadura para la zona, pues revitalizará un área que actualmente está en desuso, re-significando esta zona particular de Pando Norte, en el marco de un proyecto global de mejoras en términos de accesibilidad, de servicios y equipamientos, y al mismo tiempo, contribuye al desarrollo de acciones de prevención de nuevas ocupaciones informales en estos terrenos, actualmente vacíos.
  - La relocalización de las familias en estos predios, se espera que favorezca la mixtura social o integración entre diferentes sectores de población de Pando Norte; en particular, entre las familias de asentamientos irregulares que habitaran dichos lotes y la población que reside en las cooperativas de vivienda y en la trama formal circundante. Se apuesta a que la convivencia cotidiana tienda a reducir las barreras físicas y simbólico-culturales fuertemente instaladas hoy entre ambas poblaciones.
  - Se anticipa que este proceso no estará exento de conflictos y tensiones, en la medida que los procesos de integración, conocimiento mutuo y re significación de estigmas y prejuicios, requerirá de acciones que trascienden los tiempos y los procesos desarrollados hasta ahora. Sin embargo, entendemos que la dignificación de las condiciones de vida habitacional y urbana configuran un escenario mucho más promisorio para la inclusión social.
  - No obstante, suponemos que persisten resistencias del entorno de los predios en que se ubicarán los realojos. Por lo que se deberá retomar el trabajo con las cooperativas de vivienda, una vez que se tengan certezas del inicio de obras. El equipo ha cerrado el proceso de trabajo con reuniones con representantes de las respectivas comisiones directivas. Con quienes el diálogo y la comprensión del proyecto ha tenido avances significativos de apoyo. Sin embargo, ninguna de las cooperativas termina firmando el acta de adhesión; lo cual hace suponer que los directivos no lograron el respaldo que fueron a buscar en las asambleas de socios cooperativos, concretado en el acto de firmar una adhesión. Por tanto, se visualiza la necesidad de un intenso trabajo de sensibilización e integración, que seguramente se precipitará con el inicio de las obras.
- ❑ Las situaciones de extrema precariedad sanitaria y habitacional de las familias que residen en Caballerizas I y II permanecen incambiadas. Teniendo en cuenta el tiempo que transcurrirá entre el llamado a licitación y el efectivo inicio de obras, sumado al posterior proceso de construcción de las viviendas propiamente dicho, continua siendo recomendable la construcción de los servicios higiénicos de mitigación previstos por la IC. Las extremas condiciones de precariedad, se encuentran “naturalizadas” en estos hogares, compuestos por muchos niños y niñas que continúan naciendo y creciendo en pésimas condiciones materiales. Las obras de mitigación proyectadas, siguen teniendo vigencia tanto por las razones sanitarias originales que las motivaron, como por la utilización futura

que podrán tener en el marco de la ejecución del proyecto integral, como vestuarios de la cancha de baby fútbol para el Club Wanderes. A su vez, la concreción de estas obras de emergencia, pueden constituir un antecedente interesante para trabajar junto con estas familias sus capacidades organizativas.

- ❑ Reconfirmar hogares adjudicatarios de realojos ante eventuales cambios en las conformaciones familiares, redes de sostén socio familiar y/o cambios de núcleos familiares completos.
- ❑ Reafirmar la importancia de contar con un espacio físico de oficina local al inicio de obras, medio tiempo, 3 veces por semana.
- ❑ Según la modalidad constructiva que finalmente resulte asignada, se deberán realizar nuevas orientaciones y capacitación general y específica de uso y mantenimiento.
- ❑ Servicios básicos de energía eléctrica: si bien no involucra acciones que deban ejecutarse al inicio de las obras, continúa siendo una situación no resuelta satisfactoriamente por las exigencias económicas que se les plantea a las familias para la regularización del servicio. A las que se agrega la ausencia de planes de regularización de instalaciones eléctricas precarias en las viviendas de las personas que permanecerán en los predios actuales, formalizados.

Por último, respecto de la continuidad la intervención del equipo técnico CAEESU IPRU CSI, en mayo del corriente, el Consorcio presentó una propuesta de trabajo para la primera fase de ejecución de obras (Fase 1).

En términos de proceso, a partir de que se valide y/o acuerde una propuesta técnica con la IC para esta Fase, se posibilita la instancia de negociación económica con relación a los servicios a prestar por el Consorcio

## FUENTES DOCUMENTALES DE REFERENCIA.

**CAEESU-IPRU-CSI (2011)** Propuesta técnica. Metodología y plan de trabajo. Para Programa de Mejoramiento de Barrios – Proyecto Integral Muestra Pando Norte.

**CAEESU-IPRU-CSI (2013) INFORME CENSAL DE POBLACIÓN, HOGARES Y VIVIENDAS DE LOS ASENTAMIENTOS IRREGULARES DE PANDO NORTE:** Nuevo Pantanal, Caballerizas I, Caballerizas II, Paso Parque, El Pomo. Soc. Ma. Patricia Acosta, Consorcio CAEESU-IPRU-CSI.

**CAEESU-IPRU-CSI (2013):** Diagnóstico y Propuesta de Intervención Integral. Proyecto de Mejoramiento Barrial, Muestra Pando Norte.

**CAEESU-IPRU-CSI (2014)** Proyecto de Desarrollo Barrial. Junio 2014

**CAEESU-IPRU-CSI (2014):** PN Informe final producto 3 – Fase 1 y Fase 2

**Cannella, Leticia (2012)** “Historia Tentativa de Pando Norte” (documento de investigación inédito realizado en el marco del Diagnóstico Integral Pando Norte, Consorcio CEESU IPRU CSI).

**Cannella, Leticia (2012)** “Caracterización Socio Cultural de Pando Norte” (documento de investigación inédito realizado en el marco del Diagnóstico Integral Pando Norte, Consorcio CEESU IPRU CSI).

**Intendencia de Canelones – PMB (2011)** *Lineamientos Estratégicos Muestra Pando Norte.*

**MVOTMA PMB (2011)** Términos de Referencia - Selección de Firms Consultoras para el desarrollo de experiencia piloto Proyecto Integral del Área Precaria Pando Norte.

**MVOTMA PMB (2011)** “Programa de Mejoramiento de Barrios 2052/OC-UR REGLAMENTO OPERATIVO 31 de marzo de 2009 “Proyecto Lotes con Servicios – Procedimiento para Llamado Público a postulación de hogares” Versión 7/6/2011



